

บทที่ ๑

บทนำ

๑.๑ ลักษณะของแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.๒๕๕๐ ให้ความสำคัญกับการกระจายอำนาจการปกครองไปสู่ท้องถิ่น โดยกำหนดไว้ในหมวด ๑๔ การปกครองส่วนท้องถิ่น มาตรา ๒๘๑ - ๒๙๐ กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพึงตนเอง และตัดสินใจในกิจการของท้องถิ่นได้เอง พัฒนาเศรษฐกิจท้องถิ่น และระบบสาธารณูปโภคและสาธารณูปการ ตลอดทั้งโครงสร้างพื้นฐาน ภายใต้กฎหมายที่กำหนด

พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๒ มาตรา ๑๖ และมาตรา ๑๗ ได้บัญญัติให้เทศบาล องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นและองค์กรส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษมีอำนาจหน้าที่ในการจัดทำแผนท้องถิ่นของตนเอง

กระทรวงมหาดไทย ได้กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรเอง โดยให้ดำเนินการตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๘ ซึ่งได้กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำแผนพัฒนา ซึ่งหมายถึงแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา และแผนพัฒนาสามปี

แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเป็นแผนพัฒนาระยะยาว โดยเป็นแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่กำหนดยุทธศาสตร์ และแนวทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งแสดงวิสัยทัศน์ พันธกิจ และจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาในอนาคต โดยสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนการบริหารราชการแผ่นดิน ยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัด ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด ยุทธศาสตร์การพัฒนาอำเภอ และแผนชุมชน

๑.๒ วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

๑) เพื่อให้องค์การบริหารส่วนตำบลวังหินลาดมีแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาที่สอดคล้องสัมพันธ์กับแผนพัฒนาระดับต่างๆและตอบสนองต่อปัญหาความต้องการของประชาชน ภายใต้ศักยภาพของตำบลวังหินลาดโดยกระบวนการมีส่วนร่วม

๒) เพื่อเป็นกรอบแนวทางในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหารส่วนตำบลวังหินลาด

๓) เพื่อเป็นเครื่องมือในการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระหว่างองค์การบริหารส่วนตำบลวังหินลาด กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและระหว่างองค์การบริหารส่วนตำบลวังหินลาดกับส่วนราชการ

๔) เพื่อประสานการพัฒนาให้สอดคล้องและเชื่อมโยงการพัฒนาในระดับต่างๆทั้งในระดับส่วนกลาง ส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่น

๑.๓ ขั้นตอนในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์พัฒนา

ขั้นตอนที่ ๑ คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นจัดประชุมประชาคมท้องถิ่น ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องเพื่อแจ้งแนวทางการพัฒนาท้องถิ่น รับทราบปัญหา ความต้องการ ประเด็นการพัฒนา และประเด็นที่เกี่ยวข้องตลอดจนความช่วยเหลือทางวิชาการ และแนวทางการปฏิบัติที่เหมาะสมกับสภาพพื้นที่เพื่อนำมากำหนดแนวทางการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา โดยให้นำข้อมูลพื้นฐานในการพัฒนาจากหน่วยงานต่างๆและข้อมูลในแผนชุมชนมาพิจารณาประกอบการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

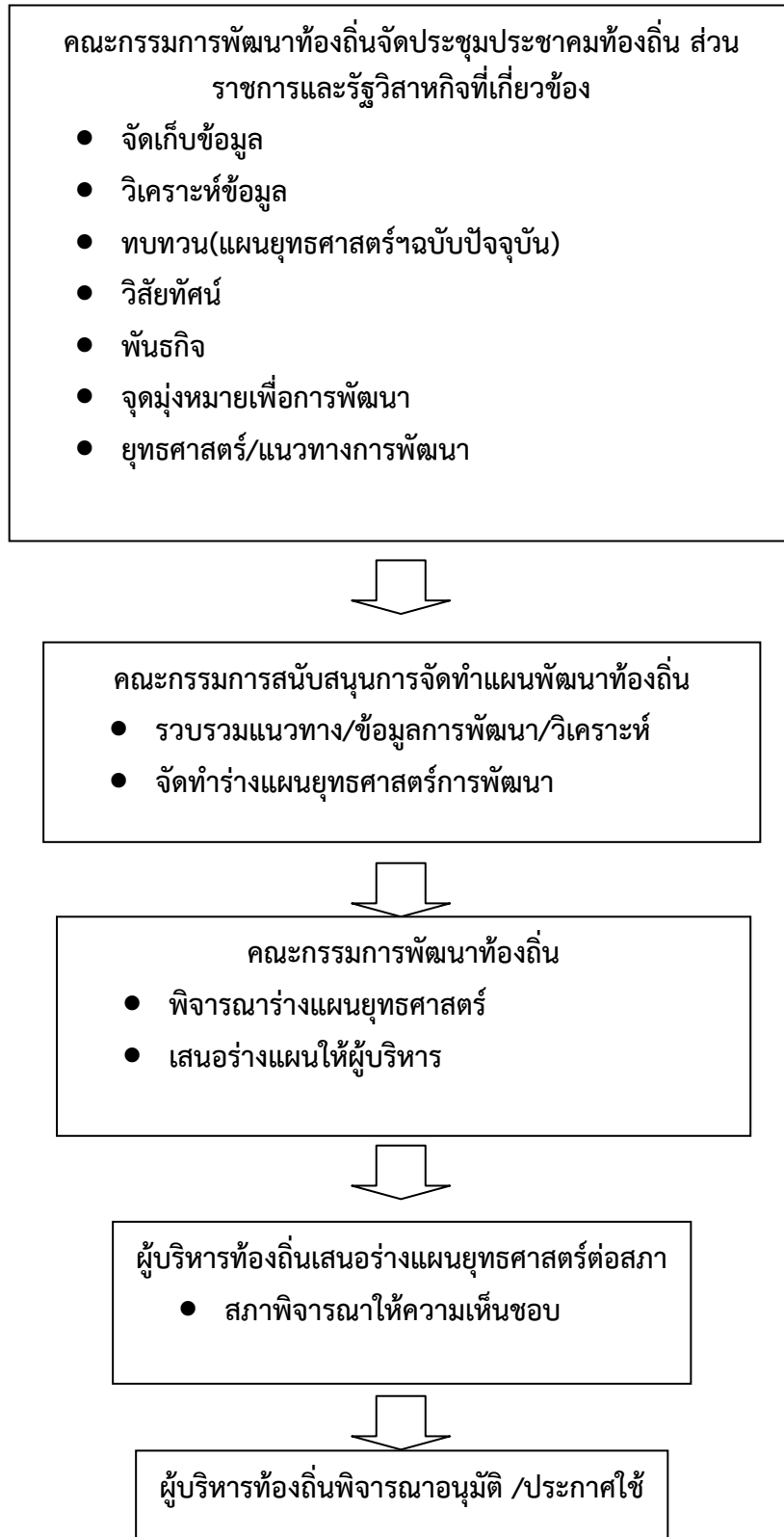
ขั้นตอนที่ ๒ คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นรวบรวมแนวทางนำมาวิเคราะห์เพื่อจัดทำร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาแล้วเสนอคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น

ขั้นตอนที่ ๓ คณะกรรมการท้องถิ่นพิจารณาร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเพื่อเสนอผู้บริหารท้องถิ่น

ขั้นตอนที่ ๔ ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาต่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อให้ความเห็นชอบ

ขั้นตอนที่ ๕ ผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณาอนุมัติแผนยุทธศาสตร์ การพัฒนาและประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

แผนภูมิขั้นตอนกระบวนการจัดทำ/ทบทวนแผนการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



๑.๔ ประโยชน์ของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านเศรษฐกิจและสังคมของท้องถิ่นที่สอดคล้องและเชื่อมโยงกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนการบริหารราชการแผ่นดิน ยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัด ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด อำเภอ ภายใต้ศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยกระบวนการมีส่วนร่วมที่ตอบสนองต่อปัญหาและความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นอย่างแท้จริง สำหรับนำไปใช้เป็นกรอบแนวทางในการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและใช้ในการประสานแผนพัฒนาระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับส่วนราชการส่วนกลาง และส่วนภูมิภาค